

山阴县卫生健康和体育局  
山 阴 县 财 政 局  
山阴县扶贫开发办公室  
山 阴 县 妇 女 联 合 会

文件

山卫健体字【2021】 9 号

---

## 关于下发《2021 年山阴县农村妇女“两癌” 免费检查民生实事工作方案》的通知

各乡镇人民政府、县医疗集团、定点医疗检查机构：

“为脱贫县(原指 36 个国家贫困县和 22 个省级贫困县)农村妇女免费提供两癌’检查服务”是 2021 年省政府确定的民生实事之一，为将这项惠民实事在我县落到实处，经县卫生健康和体育局、县财政局、县扶贫开发办公室、县妇女联合会共同研究，制定了《2021 年山阴县农村妇女“两癌”

免费检查民生实事工作方案》，现下发你们，要求认真组织学习，并抓好贯彻落实。

山阴县卫生健康和体育局

山阴县财政局

山阴县扶贫开发办公室

山阴县妇女联合会

2021年4月1日

# 2021 年山阴县农村妇女“两癌”免费检查 民生实事工作方案

对脱贫县农村妇女免费提供宫颈癌和乳腺癌（以下简称“两癌”）检查服务，是 2021 年省政府确定的民生实事之一。为将我县民生实事抓好、抓实、抓出成效，特制定如下实施方案。

## 一、工作目标

2021 年，省政府下达我县农村妇女“两癌”免费检查任务数 4500 人（见附件 1）。要求普及农村妇女病防治知识，脱贫县农村妇女“两癌”的早诊早治率，降低“两癌”死亡率，进一步提升全县妇女健康水平。

## 二、检查对象及要求

（一）属全县十二个乡镇管辖农村户籍的 35-64 周岁妇女（1957 年 1 月 1 日至 1986 年 4 月 12 日期间出生）。

（二）符合条件的检查对象可凭身份证在“两癌”检查定点机构接受“两癌”免费检查。

（三）因在外务工等原因不便返乡接受检查的人员，可采用异地检查，凭票据到县妇幼保健计划生育服务中心报销的方式进行，报销标准在 128 元之内。

（四）2019 年、2020 年各乡镇已接受过“两癌”免费检查适龄妇女不再检查。

## 三、检查内容

### （一）宫颈癌检查

1、妇科检查：包括盆腔检查及阴道分泌物湿片显微镜检查革兰染色检查。

2、宫颈细胞学检查：采用液基薄层细胞学检查（TCT），宫颈取材时必须使用宫颈液基细胞专用刷头，并采用 TBS 描述性报告进行评价，采用其他检查方法的，必须经省卫生健康委同意并备案。

3、阴道镜检查：宫颈细胞学检查结果可疑者或异常者以及肉眼检查异常者进行阴道镜检查。

4、组织病理学检查：对阴道镜检查结果异常/可疑者进行组织病理学检查。（宫颈癌检查流程图见附件 2）

## （二）乳腺癌检查

1、临床乳腺检查和乳腺彩色超声检查：对接受检查的妇女均进行乳腺视诊、触诊和乳腺彩超检查。乳腺彩超检查采用乳腺影像分组评估报告系统（以下简称 BI-RADS 分级评估报告系统）。

2、乳腺 X 线检查：对乳腺彩超检查 BI-RADS 分级 0 级以及 3 级者，进行乳腺 X 线检查，乳腺 X 线检查结果采用 BI-RADS 分级评估报告系统。

3、组织病理检查：对乳腺彩超检查 BI-RADS 分级 4 级和 5 级、X 线检查 BI-RADS 分级 4 级和 5 级者应当直接进行组织病理学检查（以下简称活检）。

4、对乳腺 X 线检查 0 级和 3 级者应当由副高以上专科医生综合评估后进行随访或活检或其他进一步检查。（乳腺癌检查流程图见附件 3）

### （三）检查异常/可疑病例的管理

随访人员要按照农村妇女宫颈癌和乳腺癌检查异常/可疑病例随访登记表，加强异常可疑病例的追踪随访。要详细收集目标人群的基本信息，特别是联系方式。建立激励机制，充分发挥基层医务人员的作用，督促其尽早接受进一步检查。

1、宫颈癌检查异常/可疑病例。主要包括对宫颈细胞学检查 TBS 报告结果为未明确意义的不典型鳞状上皮细胞（以下简称 ASC-US）及以上者，肉眼观察异常/可疑者，阴道镜检查异常/可疑者以及病理学检查结果为宫颈高级别病变（CIN2 和 CIN3）及以上者。

2、乳腺癌检查项目异常/可疑病例。主要包括乳腺彩超检查 BI-RADS 分级 0 级、3 级及以上者，临床乳腺检查异常/可疑者，乳腺 X 线检查 BI-RADS 分级 0 级、3 级及以上者，以及病理学检查为不典型增生及小叶原位癌、导管原位癌、浸润性乳腺癌等恶性病变。

### （四）健康教育

在检查过程中，医务人员应当积极主动地向接受检查妇女宣传“两癌”防治核心信息，普及健康知识，为有需求的妇女提供咨询服务。

## 四、信息收集和管理

### （一）“两癌”检查实行即时报送制度。

为加强“两癌”检查工作信息化管理，实施精准服务，避免重复检查，省卫生健康委建立山西省妇幼健康信息综合管理服务平台。2021 年“两癌”检查信息将通过该平台即时

上报。县妇幼保健计划生育服务中心要设专人负责，每月统计分析“两癌”各级检查人数、检查结果及随访情况等，督促所有检查信息要及时录入，确保个案完整。对检查异常的病例要加强随访，收集进一步检查、诊断结果及治疗结局的信息，失访率应 $\leq 5\%$ ，并按照要求上报随访结果，及时结案。

## **（二）“两癌”检查上报内容。**

### **1、宫颈癌检查**

（1）宫颈癌检查统计表。

（2）宫颈癌检查个案登记表。

宫颈癌检查：上报组织病理学检查结果为低级别病变（CIN1）、高级别病变（CIN2 和 CIN3）、原位腺癌（AIS）、微小浸润癌（鳞癌/腺癌）、浸润癌（鳞癌/腺癌）及其他恶性肿瘤的个案信息。

### **2、乳腺癌检查**

（1）乳腺癌检查统计表。

（2）乳腺癌检查个案登记表。

## **五、保障措施**

### **（一）加强组织管理**

落实脱贫县农村妇女“两癌”免费检查任务，是摆在全县各级政府面前的一项重要政治任务。为加强组织领导，明确责任分工，推进工作落实，经研究决定，并报县政府同意，成立县落实脱贫县农村妇女“两癌”免费检查领导小组和县农村妇女“两癌”免费检查技术指导组，组成人员如下：

1、成立县落实脱贫县农村妇女“两癌”免费检查领导小组：

**组 长：** 罗殿林 县卫体局党组书记、局长

**副组长：** 任长宏 县政府办副主任

赵晓君 县妇联主席

史俊龙 县财政局局长

落 军 县扶贫办主任

**成 员：** 崔正荣 县卫体局副局长

王晓宇 县妇联副主席

赵 岗 县财政局副局长

王明峰 县扶贫开发办副主任

李晓明 县医疗集团人民医院院长

孟昭民 县医疗集团分管副院长

梁靖忠 县卫体局民生办主任、妇保中心书记

领导小组下设办公室，办公室设在县卫体局，办公室主任由梁靖忠同志兼任，联系电话：13903497473。主要负责定点医疗机构确定、会议筹备、签发文件、组织协调、进度反馈、工作汇总等工作。

## **2、成立县落实农村妇女“两癌”免费检查技术指导组：**

**组 长：** 梁靖忠 县卫体局民生办主任、妇保中心书记

**副组长：** 何永兴 县妇幼保健计划生育服务中心主任

**成 员：** 解红霞 县卫体局妇幼股股长

付玉峰 县妇幼保健计划生育服务中心副主任

黄玉珍 县人民医院产科主任、副主任医师

王晓萍 县人民医院妇科主任、副主任医师

时风兰 县人民医院妇产科门诊主任

刘伟兰 县人民医院产科副主任

张晓峰 县人民医院妇科副主任

邢建萍 现代医院妇产科门诊主任、副主任医师

白凤玲 县妇幼保健计划生育服务中心信息科科长

技术指导组下设办公室，办公室设在县妇幼保健计划生育服务中心，办公室主任由何永兴同志兼任，联系电话：13513693155。主要负责技术指导、政策宣传、跟踪督导、反馈问题、数据上报、转诊随访，并对技术程序规范、签写信息准确、不漏项、资料齐全的定点医疗机构进行通报表扬，按规定要求足额拨付政府补贴资金。

## （二）明确相关职责

### 1、部门职责

**县卫生健康和体育局：**是“两癌”检查工作的责任主体，在县委政府的领导下，负责本辖区“两癌”检查工作的组织协调，及时向县委政府分管领导或政府“一把手”汇报“两癌”检查工作情况，解决“两癌”检查过程中的问题；制定本县工作实施方案、确定定点检查机构，组织技术力量为“两癌”检查提供技术支持；开展技能培训、督导和质量控制，确保检查进度，保证检查质量等。

**县财政局：**负责统筹安排预算和拨付资金。

**县妇联：**负责“两癌”免费检查对象的宣传发动、人员组织，按照政策为贫困患病妇女提供救助。

**县扶贫办：**充分发挥驻村帮扶队伍作用，协助做好对受检对象的宣传、动员、组织工作。

**各乡镇：**必须全力协助县妇联并负责做好“两癌”免费检查对象的宣传发动、人员组织，按照政策为贫困患病妇女

提供救助工作。同时要求各乡镇做好“两癌”检查对象的把关，避免重复检查等。在项目启动后各乡镇项目负责人按照山阴县各乡镇农村妇女“两癌”免费检查任务数、规定日期、每天50人统筹安排（见附件6），如有调整，另行通知。

## 2、医疗卫生机构职责

省妇幼保健院：协助省脱贫县农村妇女“两癌”检查领导小组及办公室，做好全省“两癌”检查工作的统筹管理、技术指导、业务培训、质控督导、质量分析；帮助和指导宫颈癌检查能力薄弱、检出率较底的县提高服务能力，提升检查质量，完成好民生实事宫颈癌检查任务。

市妇幼保健机构：承担本辖区“两癌”检查工作技术指导、业务培训、信息统计分析、质控督导等。

县妇幼保健计划生育服务中心：是“两癌”检查工作的具体实施单位，负责对本县定点检查机构的管理，严格把控检查质量、确保工作进度；对不按时间进度完成“两癌”检查的乡镇，及时将工作进度反馈给局主要领导和县妇联主要领导；负责对检查对象的把关，避免超范围检查和重复检查；负责档案资料是否齐全、信息填报是否完整，有无漏项和缺项等；以及异地检查人员的报销和“两癌”检查信息上报等。

省肿瘤医院职责：负责全省乳腺癌检查的技术指导、业务培训、质控督导、检查质量分析等；帮助和指导乳腺癌检查能力薄弱、检出率较低的县提高服务能力，提升检查质量，完成好民生实事乳腺癌检查任务。

定点检查机构职责：“两癌”检查必须在县确定的定点

检查机构（名单见附件1）进行。采集病史、收集临床检查及辅助检查结果，提出医学建议，进行分类指导；对未发现异常情况者，提出定期检查建议及预防保健指导；对检查发现异常/可疑者，要进行追踪随访，并提出进一步检查、诊断或转诊的建议；对检查发现疾病并已明确诊断者，提出治疗或转诊的建议。在转诊时要提供转诊对象的基本信息及相关资料，填写转诊单。定点检查机构不具备细胞涂片染色和阅片能力的，要将涂片送至协议转诊机构进行诊断。定点检查机构获得转诊机构反馈的结果后，要在5个工作日内通知检查对象，督促异常/可疑病例进一步检查及治疗，并在3个月内对其进行随访，并完成“两癌”检查项目个案登记表填写。

转诊机构主要职责：承担宫颈细胞学检查阅片、阴道镜、乳腺X线及组织病理学检查的转诊机构，收到转诊单后要及时进行处理，指定专人接待转诊对象，对检查结果异常者进行进一步诊治，并及时将检查结果反馈给定点检查机构。

省妇幼保健院宫颈癌检查具体负责人：

赵敏 电话：13834668057

省肿瘤医院乳腺癌检查具体负责人：

王玉 电话：15934048666

### （三）开展宣传动员和摸底调查

县政府要利用广播、电视、报纸、网络等多种形式，集中宣传“两癌”免费检查救助的重要意义和相关知识，扩大农村妇女“两癌”检查民生实事的社会影响力，帮助广大妇

女树立健康理念，培养良好的生活方式，营造适龄妇女广泛参与的良好氛围。

检查前，所在的乡镇政府（街道）、社区对辖区内符合条件的适龄妇女进行摸底调查，登记需要检查的人数。对符合条件的妇女，要积极动员其接受检查，签署“知情同意书”。要充分掌握应检人群的流动性，有计划、有组织地安排其持本人身份证到“两癌”定点检查机构进行检查。知情同意书（见附件4）

#### **（四）经费保障和监管**

**1. 经费来源。**2021年“两癌”检查专项资金，由省级财政负担，实行“先预拨、后结算”。省财政按照年度工作任务数和检查标准，将专项经费下达至各市及省直管县财政局，当地财政局按照国库支付管理的相关规定将经费及时拨付至县实施单位使用。县财政部门根据工作需要安排宣传动员、培训和监督评估等必要的工作经费，保障“两癌”检查工作顺利实施。

**2、补助标准。**“两癌”检查经费标准为128元/人（需同时完成宫颈癌和乳腺癌检查）。

**3. 开支范围。**专项经费主要用于一是检查机构人员培训、健康教育与宣传发动及“两癌”检查资料档案的印制及外聘人员（专职筛查人员）的劳务支出；二是用于妇科检查、宫颈细胞学、阴道镜及组织病理学检查、乳腺触诊、乳腺彩超、乳腺X线检查和组织病理学检查等相关耗材费用的支出；三是异常/可疑病例随访与管理、质量控制及下乡检查的相关

费用支出；四是在保证完成省政府民生实事核定工作任务的基础上结余资金可统筹用于“两癌”检查相关工作。

**4、结算方式。**实行据实案例结算。县卫生健康行政部门按月根据实际完成的“两癌”检查数量提出资金分配意见报送县财政部门，由县财政部门按照国库集中支付管理相关规定为“两癌”检查定点机构拨付资金。

**5、经费管理。**“两癌”检查经费必须专款专用，任何单位和个人不得以任何形式截留、挤占和挪用专项资金。对故意虚报有关数字和情况骗取专项资金，截留、挤占和挪用专项资金，借助民生实事名义收取检查费用者，将严格按照相关法律法规处理和问责。

#### **（五）加强质量控制**

按照相关技术指南，县卫生健康和体育局要定期组织专家对承担“两癌”检查任务的定点检查机构和转诊机构进行质量控制，规范操作流程，复核检查结果，对检查质量要及时通报并提出改进措施，质控次数不少于2。

#### **（六）强化督导问责**

全县“两癌”检查工作领导小组定期通报各乡镇工作进展情况，对重视程度不够、工作进展缓慢、工作标准不高、工作推进不力的单位及负责人进行通报、约谈，加大追责力度，压实责任，促进工作落实。

山阴县农村妇女“两癌”免费检查领导小组  
2021年4月1日

附件：

- 1、 农村妇女“两癌”检查单位及任务数
- 2、 宫颈癌检查流程图
- 3、 乳腺癌检查流程图
- 4、 “两癌”免费检查知情同意书
- 5、 山阴县各乡（镇）农村妇女“两癌”免费检查任务表
- 6、 山阴县各乡（镇）农村妇女“两癌”免费检查名单任数  
及日程安排表
- 7、 2021年山阴县35-64周岁农村妇女“两癌”免费检查周  
报告

附件 1

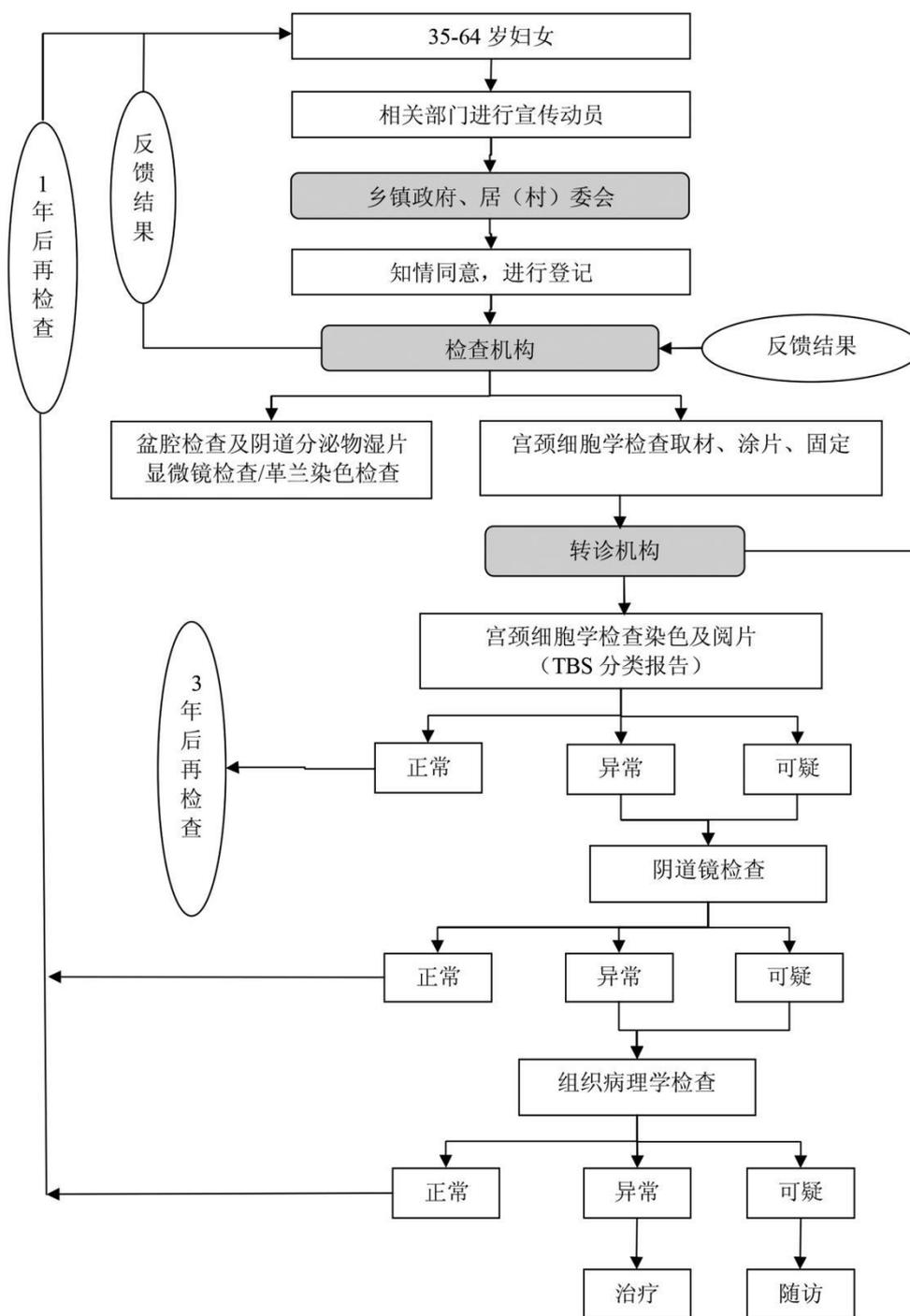
山阴县 2021 年农村妇女“两癌”免费检查单位及任务数

山阴县医疗集团人民医院

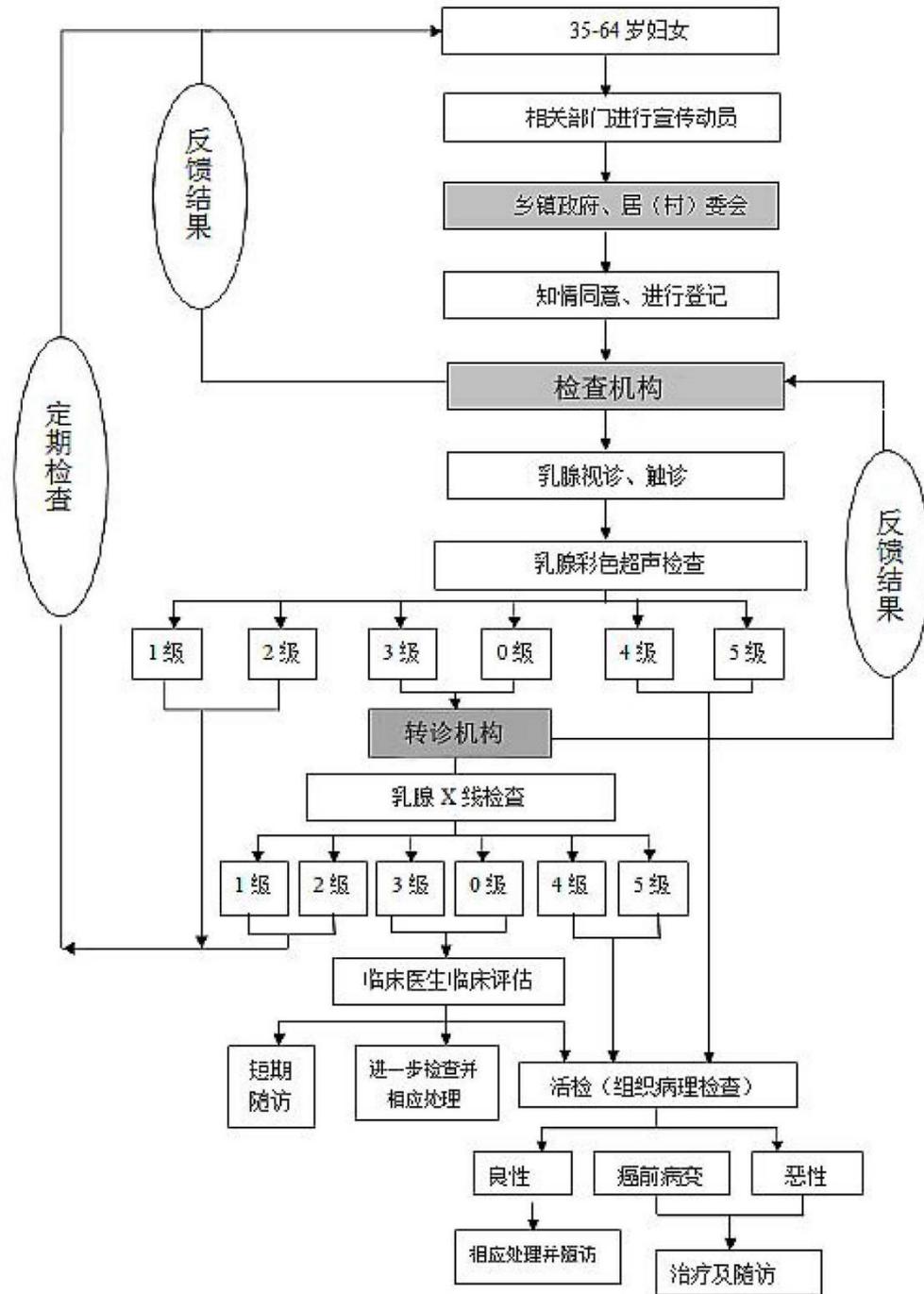
免费检查任务数:4500 人

附件 2

### 宫颈癌检查流程图



### 乳腺癌检查流程图



## 附件 4

### 山阴县农村妇女“两癌”检查知情同意书

为保障妇女的生殖健康，早期发现危及妇女健康的常见疾病，决定为 35-64 周岁农村妇女免费进行宫颈癌、乳腺癌和生殖道感染检查。

本次检查只是初步检查，不是最后的诊断。如果本次检查未发现异常，请继续定期检查；如果有可疑异常情况，请前往指定的诊断治疗医疗机构做进一步检查和治疗。

如果您是农村适龄妇女，愿意参加本次检查，请在本知情同意书上签名。本次检查要耽误您半天的时间，我们将竭诚为您提供服务，并对您的个人信息给予保密。

请于\_\_\_\_\_年\_\_\_\_月\_\_\_\_日携带本人身份证前往山阴县医疗集团人民医院门诊二楼妇科门诊参加免费检查。

本人已经完全了解检查的有关事宜，同意参加检查。

签名：

山阴县卫生健

康和体育局

## 附件 5

山阴县各乡（镇）农村妇女  
“两癌”检查名单、目标摸排数及任务数

编号	区域名称	目标摸排数（人）	任务数（人）
1	玉井镇	3215	487
2	马营乡	1682	255
3	吴马营乡	1359	206
4	下喇叭乡	1230	186
5	广武镇	4069	616
6	马营庄乡	2385	362
7	合盛堡乡	1499	227
8	古城镇	3139	475
9	北周庄镇	3164	479
10	薛圪窰乡	1359	206
11	安荣乡	1903	288
12	岱岳镇	4709	713
合计		29713	4500

附件 6

## 山阴乡各乡（镇）农村妇女“两癌”免费检查名单、任务数及日程安排表

序号	区域名称	任务数（人）	检查时间
1	玉井镇	487	4月12-16、19-23日共10天。
2	马营乡	255	4月25-30日共6天。
3	吴马营乡	206	5月6-8、10、11日共5天。
4	下喇叭乡	186	5月12-14、17日共4天。
5	广武镇	616	5月18-21、24-28、31日，6月1-3日共13天。
6	马营庄乡	362	6月4、7-11、15、16日共8天。
7	合盛堡乡	227	6月17、18、21-23日共5天。
8	古城镇	475	6月24、25、28-30日，7月1、2、5-7日共10天。
9	北周庄镇	479	7月8、9、12-16、19-21日共10天。
10	薛圪圉乡	206	7月22、23、26-28日共5天。
11	安荣乡	288	7月29、30日，8月2-5日共6天。
12	岱岳镇	713	8月6、9-13、16-20、23-26日共15天。
合计		4500	97天

备注：1、1957年1月1日至1986年4月12日（35-64周岁）期间出生，具有山阴县农村户籍的妇女可享受本次免费检查（2019年、2020年免费检查过的除外）

- 2、参加两癌免费检查需带身份证原件，同时携带知情同意书。
- 3、检查地址：山阴县医疗集团人民医院门诊大楼二层妇科门诊。
- 4、每天医院检查限制人数50人，各乡镇按照规定日期、人数统筹安排。
- 5、具体检查流程见山阴县医疗集团人民医院门诊大楼二层妇科门诊。

附件 7

## 2021 年山阴县 35-64 周岁农村妇女“两癌” 免费检查周报告

统计时间：

序号	乡镇	目标任务	规定时间	检查 天数	完成 任务	完成 进度
1	玉井镇	487 人	4 月 12-16、19-23 日	10 天		
2	马营乡	255 人	4 月 25-30 日	6 天		
3	吴马营乡	206 人	5 月 6-8、10、11 日	5 天		
4	下喇叭乡	186 人	5 月 12-14、17 日	4 天		
5	广武镇	616 人	5 月 18-21、24-28、31 日 6 月 1-3 日	13 天		
6	马营庄乡	362 人	6 月 4、7-11、15、16 日	8 天		
7	合盛堡乡	227 人	6 月 17、18、21-23 日	5 天		
8	古城镇	475 人	6 月 24、25、28-30 日 7 月 1、2、5-7 日	10 天		
9	北周庄镇	479 人	7 月 8、9、12-16、19-21 日	10 天		
10	薛圪窰乡	206 人	7 月 22、23、26-28 日	5 天		
11	安荣乡	288 人	7 月 29、30 日 8 月 2-5 日	6 天		
12	岱岳镇	713 人	8 月 6、9-13、16-20、23-26 日	15 天		
	合计	4500 人		97 天		

为了工作方便，请相关工作人员扫码进群（山阴县“两癌检查工作群”）。

